

PREDMET: Izmene konkursne dokumentacije

Na osnovu člana 63. Zakona o javnim nabavkama ("Sl. glasnik RS" br. 124/12, 14/15, 68/15), JKP "Beograd-put" u svojstvu Naručioca, blagovremeno vrši izmene konkursne dokumentacije za nabavku **pešačkih tastera (šifra 104/2018)**, na osnovu dostavljenog zahteva koji glasi:

"U konkursnoj dokumentaciji na strani 6, navesti ste da će se uzorci dostavljati najkasnije do 19.10.2018. god do 9 časova, dok je rok za podnošenje ponuda isti dan do 10 časova, Član 77, stav 2, tač 2) podtačka 5) ZJN glasi: Ispunjenost uslova iz člana 76. stav 2. ovog zakona ponuđač može dokazati dostavljanjem dokaza uz ponudu, kao što su:

...) uzorak, opis ili fotografija proizvoda i opisa radova ili usluga koje će ponuđač izvesti odnosno pružiti. U slučaju sumnje, naručilac može da zahteva dokaz o autentičnosti uzoraka, opisa ili fotografije;

Uzorak, dakle, kao takav dostavlja se uz ponudu, ne pre ili nakon dostavljanja ponude i može služiti, zavisno od toga kako je naručilac formulisao u dokumentaciji za ocenu ponuda ili upoređivanje isporučenog dobra sa traženim, u toku izvršenja ugovora (ili oba).

Kako je rok za podnošenje ponuda 19.10.2018. godine do 10:00 časova, a uzorci se moraju dostaviti najkasnije do "19.10.2018. godine do 09:00 časova", kako je navedeno u dokumentaciji, tumačenjem se može zaključiti da se ponude mogu dostaviti čak sat vremena nakon dostavljanja uzoraka, što je suprotno odredbama ZJN (gore pomenuto).

S tim u vezi, treba uzeti u obzir da se na taj način ponuđači izlažu eventualnim mogućim zloupotrebama, budući da se njihov identitet otkriva pre podnošenja ponuda.

Sporna je i sledeća činjenica: Naručilac evidentira sve ponude danom i vremenom primanja, član 3, stav 1, tač 31) ZJN blagovremena ponuda je ponuda koja je primljena od strane naručioca u roku određenom u pozivu za podnošenje ponuda; kako je uzorak sastavni deo ponude, a budući da ponuđači do momenta isteka roka za ulaganje ponuda mogu menjati svoju ponudu, odnosno dostaviti novu, tako se u ovom razmaku ponuđači izlažu riziku da će se otkrivanjem identiteta potencijalnih ponuđača vršiti naknadna zamena ponuda drugih ponuđača - dostavljanje novih, koje će se smatrati krajnjim ponudama.

Ujedno, kako je reč o dodatnom uslovu koji se dokazuje na ovaj način, naručilac ovakvom formulacijom traži da se dodatni uslovi dostavljaju odvojeno od ponude, odnosno, pre ponude, što je suprotno od ZJN - svaka ponuda sa svim svojim sastavnim delovima mora biti zavedena u vreme predaje do isteka roka koji je naručilac odredio, ovakvom formulacijom deo obaveznih elemenata ponude dostavlja se vremenski i fizički odvojeno od ponude, što pored pravnih nelogičnosti (kako ceniti ponudu neblagovremenom, ako je ponuđač deo dodatnih uslova recimo dao u primerenom roku, a ostatak ponude sa zakašnjenjem, kako tretirati takvu ponudu u odnosu na vreme predaje i sastavni deo dodatnih uslova), ali i praktičnih.

Ponuđači nisu zaštićeni i ne mogu biti sigurni u savesno postupanje naručioca (da li će se uzorci sa identiteom ponuđača držati dalje od drugih ponuđača, odnosno da se informacije neće prenositi) i nema mogućnost zaštite u tim situacijama, s tim u vezi, potrebno je izmeniti dokumentaciju u delu koji se odnosi na rok za dostavljanje uzoraka i iste dostaviti najkasnije do isteka roka za podnošenje ponuda, u skladu sa pomenutim članovima.

Naručilac se ne može pozivati na posebnu važnost ovako postavljenog vremena, budući da se ispitivanje uzoraka vrši tek prilikom stručne ocene ponuda.

Ukoliko ne izvršite izmene, bićemo prinuđeni da uložimo zahtev za zaštitu prava".

Izmene konkursne dokumentacije:

Naručilac je prvobitno definisao različite rokove za dostavu ponuda i uzoraka iz razloga što se ponude dostavljaju u pisarnicu Preduzeća koja se nalazi u objektu direkcije, dok se uzorci dostavljaju u objekat Službe za signalizaciju (ul. Dragoslava Srejskića br. 8a, Beograd).

Napominjemo da su u konkursnoj dokumentaciji definisane i obaveze lica koje će primati uzorke isped Naručioca. Naručilac je na napred definisan način odredio rokove za dostavu ponuda i uzoraka i na osnovu negativnih iskustava sa ponuđačima iz različitih postupaka javnih nabavki koji su ponude zajedno sa uzorcima, bez obzira na navode iz konkursnih dokumentacija, dostavljali na pisarnicu Preduzeća. Primera radi dešavalo se da ponuđači u okviru postupka javne nabavke lične zaštitne opreme donesu ponude i veliku količinu uzoraka opreme u pisarnicu Preduzeća, koja ni kadrovski ni tehnički nije osposobljena da izvrši prijem takvih uzoraka.

U okviru zahteva navodi se i sledeće: "*Ponuđači nisu zaštićeni i ne mogu biti sigurni u savesno postupanje naručioca (da li će se uzorci sa identiteom ponuđača držati dalje od drugih ponuđača, odnosno da se informacije neće prenositi) i nema mogućnost zaštite u tim situacijama, s tim u vezi, potrebno je izmeniti dokumentaciju u delu koji se odnosi na rok za dostavljanje uzoraka i iste dostaviti najkasnije do isteka roka za podnošenje ponuda, u skladu sa pomenutim članovima*". Napominjemo da se time prejudiciraju dešavanja i situacije koje se za sve vreme primene Zakona o javnim nabavkama nisu dogodile u JKP "Beograd-put".

Naručilac vrši izmene konkursne dokumentacije u delu koji se odnosi na rok za dostavljanje ponuda i uzoraka i otvaranja ponuda.

Na strani 6 konkursne dokumentacije vrši se izmena dela teksta tako da isti sada glasi: "*Uzoraka ponuđenih proizvoda. Potrebno je dostaviti po jedan uzorak ponuđenih proizvoda (po 1 komad). Uzorci se dostavljaju spakovani u obeleženu (obavezno navesti oznaku proizvoda koji se dostavlja) kartonsku(e) kutiju(e) ili plastičnu(e) vreću(e), koje se predaju referentu Naručioca u prostorijama Službe za signalizaciju (ul. Dragoslava Srejovića br. 8a, Beograd), neposredno, najkasnije do 22.10.2018. godine do 12:00 časova. Lice koje bude primalo uzorke isped Naručioca imaće obavezu da kutiju(e)/vreću(e) otvori i proveriti da li su svi traženi uzorci predati i da li su propisno obeleženi, kao i da izda revers licu koje predaje uzorke u ime ponuđača, a koji će služiti kao dokaz o prijemu i na osnovu kojeg će se uzorci vraćati*".

Na strani 10 konkursne dokumentacije vrši se izmena dela teksta tako da isti sada glasi: "**Ponuda će se smatrati blagovremenom ako Naručilac istu primi u svojoj pisarnici do 22.10.2018. godine do 12:00 časova.**

Neblagovremenom ponudom će se smatrati ona ponuda koju je Naručilac primio nakon isteka roka za podnošenje ponuda. Dakle, ponuda koju je Naručilac primio tačno u 12:00 časova ili nakon 12:00 časova navedenog dana smatraće se neblagovremenom ponudom.

Otvaranje ponuda će se obaviti javno, po isteku roka za podnošenje ponuda, dana 22.10.2018. godine u 13:00 časova, na adresi Naručioca: Javno komunalno preduzeće "Beograd-put", Dragoslava Srejovića br. 8a, 11000 Beograd, zgrada Direkcije - 1. sprat, sala za sastanke".

Napominjemo da period važnosti sredstva finansijskog obezbeđenja za ozbiljnost ponude koje se dostavlja, mora biti identičan periodu važnosti ponude ili duži od istog.

Ostatak konkursne dokumentacije ostaje neizmenjen.

Izmenjenu konkursnu dokumentaciju moguće je preuzeti sa Portala Uprave za javne nabavke, tj. Portala javnih nabavki (<http://portal.ujn.gov.rs/>), Portala javnih nabavki grada Beograda (<https://nabavke.beograd.gov.rs/>) i internet stranice Naručioca (www.beogradput.com).