

PREDMET: Pojašnjenje konkursne dokumentacije

Na osnovu člana 63. Zakona o javnim nabavkama ("Sl. glasnik RS" br. 124/2012, 14/2015, 68/2015), JKP "Beograd-put" u svojstvu Naručioca blagovremeno vrši pojašnjenje konkursne dokumentacije za nabavku **ličnih zaštitnih sredstava (šifra 100/2018) – za partiju 1 – odeća**, na osnovu dostavljenih pitanja zainteresovanih lica, koja glase:

1. U konkursnoj dokumentaciji tražite dostavljanje bankarskih garancija kao sredstvo finansijskog obezbeđenja za ozbiljnost ponude.

Istovremeno, kao napomenu navodite da jedna garancija može biti za sve partije ili jednu partiju, čime ponuđače dovodite u zabludu i nepovoljan položaj ukoliko dostave jednu garanciju za sve partije.

Ukoliko ponuđač dostavi garanciju za sve partije, a ne ispuni obaveze po jednoj partiji, dolazi do realizacije sredstva obezbeđenja koje znatno prevazilazi garanciju za partiju u kojoj nije izvršio obaveze, a sa druge strane, realizacijom sredstva obezbeđenja koja pokriva i partiju u kojoj su izvršene sve obaveze ponuđača (u slučaju garancije za sve tri partije) ponuđač neosnovano dobija negativnu referencu za partiju u kojoj je ispoštovao obaveze, a naručilac ostaje bez garancije za tu partiju što je u suprotnosti sa ZJN i konkursnom dokumentacijom. Shodno članu 61 stav 5 ZJN, sredstvo finansijskog obezbeđenja ima svrhu da ponuđači obezbede ispunjenje svojih obaveza, a kako je Javna nabavka podeljena na tri partije, tako svaka partija predstavlja pojedinačnu obvezu obzirom da je predmet posebnog ugovora, tako da je neophodno dostaviti posebna sredstva obezbeđenja za svaku partiju.

Istovremeno, član 12 ZJN obavezuje obezbeđenje jednakog položaja svim ponuđačima u svim fazama postupka. Vašim zahtevom se ovaj član krši jer bi ponuđač koji dostavi garanciju za sve partije, iz gore navedenih razloga bio u nepovoljnom položaju u odnosu na onog koji je dostavio garanciju samo za jednu partiju.

Zato je neophodno da izmenite dokumentaciju i navedete da sredstvo obezbeđenja treba dostaviti za svaku partiju ponaosob.

2. Kao sredstvo finansijskog obezbeđenja za ozbiljnost ponude traži se bankarska garancija. Član 9 ZJN obavezuje naručioca da postupak nabavke sprovodi sa što manje troškova vezanih za postupak i izvršenje.

Član 77 stav 8 ZJN propisuje da je Naručilac dužan da prilikom određivanja dokaza kojima se dokazuje ispunjenost uslova, vodi računa o troškovima pribavljanja tih dokaza.

Član 10 ZJN obavezuje Naručioca da obezbedi što je moguće veću konkurenciju.

Za ponuđača koji daje ponudu za sve tri partije to znači obezbeđivanje tri bankarske garancije za ozbiljnost ponude, a u slučaju izbora, potrebno je da obezbedi još tri bankarske garancije za izvršenje ugovorenih obaveza. To je ukupno 6 bankarskih garancija. Dobijanje svake bankarske garancije ponaosob ima istu proceduru kao zahtev za kredit, što iziskuje dosta vremena i deponovanje značajnih sredstava koja ostaju banci nepovratno.

Činjenica da ponuđač u cilju dobijanja garancije ulazi u proceduru jednaku proceduri dobijanja kredita uz deponovanje značajnih sredstava i to uvećanu za broj partija na kojima želi učestvovati, sigurno obeshrabruje veći deo ponuđača čime se krši član 10 ZJN jer se smanjuje konkurencija.

Sa druge strane visoka cena pribavljanja garancije za ozbiljnost ponude jeste u suprotnosti sa članom 9 ZJN i članom 77 stav 8 ZJN, a što je podržano i od strane Republičke komisije, jer znatno poskupljuje učešće u postupku i suprotno članu 10 ZJN smanjuje konkurenciju.

Zato je potrebno da prema preporukama Republičke komisije i Kancelarije za javne nabavke, kao sredstvo obezbeđenja za ozbiljnost ponude propišete mencu kao što je i uobičajeno za nabavke slične vrste i obima uz napomenu da zakon obavezuje dostavu sredstva obezbeđenja samo za izvršenje ugovorenih obaveza kod nabavki dobara kod kojih je procenjena vrednost veća od 250.000.000,00 din.

3. U konkursnoj dokumentaciji, u okviru tehničke specifikacije za partiju 1, data je specifikacija materijala i opisan izgled odela. Za stavku 8 je navedeno da se radi o odelu za varioce, ali za ostala odela nije navedena namena.

Da bi se primenile odgovarajuće mere zaštite na radnim odelima, odnosno zahtevi propisani Pravilnikom o LZO, a obzirom da se radi o putarskim poslovima, molimo Vas da nam odgovorite da li radna odela do stavke 7 i radni prsluk 16 mogu biti zahvaćeni nekim drugim objektom u toku upotrebe, obzirom da je to važno za zdravlje i bezbednost korisnika?

Odgovori:

1. Potencijalni ponuđači imaju izbor. Ukoliko učestvuju na sve tri partije mogu dostaviti jednu bankarsku garanciju za ozbiljnost ponude ili tri bankarske garancije za svaku partiju pojedinačno. Potencijalni ponuđači koji učestvuju na jednoj ili dve partije mogu dostaviti pojedinačne bankarske garancije. Na potencijalnim ponuđačima je da odaberu opciju koja im odgovara.

2. Naručilac je shodno svojim internim pravilima odredio da se u predmetnoj nabavci dostavljaju bankarske garancije i za ozbiljnost ponude i za dobro izvršenje posla, a sve u skladu sa procenjenom vrednošću nabavke. Naručilac ostaje pri zahtevima iz konkursne dokumentacije.

3. Za sve pozicije iz specifikacije je specificirano da se radi o radnim odelima, što je njihova osnovna namena. Uslovi kvaliteta jasno su specificirani tehničkom specifikacijom, a u skladu sa objektivnim potrebama naručioca i sa pozivanjem na odgovarajuće standarde u skladu sa Pravilnikom o LZO 100/11. Naručilac ostaje pri zahtevima iz konkursne dokumentacije.